

## Democracia e controle social: participação dos trabalhadores da saúde do Rio Grande do Sul nas Conferências de Saúde em 2019

Democracy and social control: participation of Rio Grande do Sul health workers in the 2019 Health Conferences

Gerusa Bittencourt<sup>1</sup>  
Êrica Rosalba Mallmann Duarte<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Mestranda em Saúde Coletiva na Universidade Federal do Rio Grande do Sul, UFRGS. Enfermeira da Prefeitura de Porto Alegre no Pronto Atendimento Cruzeiro do Sul.

Contribuição de autoria: autores contribuíram igualmente na elaboração do manuscrito.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2109-1162>

Lattes: <http://lattes.cnpq.br/9931689412681744>

E-mail: [gerusa.bittencourt@portoalegre.rs.gov.br](mailto:gerusa.bittencourt@portoalegre.rs.gov.br)

<sup>2</sup> Professora Titular da Universidade Federal do Rio Grande do Sul - Escola de Enfermagem. Doutora em Engenharia da Produção - UFRGS Escola de Engenharia da Produção (2009). Aposentada desde maio de 2019.

Contribuição de autoria: autores contribuíram igualmente na elaboração do manuscrito.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1792-327X>

Lattes: <http://lattes.cnpq.br/6250901239372706>

E-mail: [ermduarte@gmail.com](mailto:ermduarte@gmail.com)

### RESUMO

A Participação social e a Democracia são elementos fundamentais na organização do sistema de saúde brasileiro. As conferências e os conselhos de saúde foram regulamentados em 1990, o que possibilitou a criação dos espaços de participação da população e de controle social no Sistema Único de Saúde (SUS). Estas são experiências reconhecidas pela literatura como inovadoras, entretanto, ainda temos muitos desafios para seu fortalecimento. Este estudo se propôs a analisar a participação dos trabalhadores da saúde na Conferência Estadual de Saúde do Rio Grande do Sul. Etapa preparatória da 16ª Conferência Nacional de Saúde/CNS. Estudo de abordagem qualitativa que usou como método Estudo de Caso para consolidar suas conclusões a respeito do fenômeno que foi investigado. Este estudo faz parte do Projeto de Pesquisa “Saúde e democracia: estudos integrados sobre participação social na 16ª Conferência Nacional de Saúde” aprovado pelo Comitê de Ética em Pesquisa e registrado na Plataforma Brasil sob número de CAAE 14851419.0.0000.0008. Os achados buscaram ampliar o conhecimento sobre a temática da participação social e as políticas produzidas nesse espaço, especialmente sobre a inserção dos trabalhadores da saúde na construção do controle social do SUS no Estado do Rio Grande do Sul. O perfil sociodemográfico das/dos participantes da 16ª CNS e da 8ª CES/RS foram de mulheres, trabalhadoras na saúde e advindas de serviços públicos, sendo brancas no Rio Grande do Sul e pardas no Brasil. A faixa etária ficou entre 20 e 39 anos nos dois grupos. Em relação às propostas retiradas das conferências, todas as propostas da 8ª CES/RS foram absorvidas pela 16ª CNS. Na discussão dos eixos, democracia era o tema central. Financiamento esteve presente nas discussões de todos os eixos. Apesar das diferentes bandeiras e grupos participantes, houve convergência na defesa da luta pelo Referendo de revogação das EC 85/2015 e da EC 96/2016, além da contra reforma Trabalhista e da Previdenciária. Principais debates se deram em torno de propostas em defesa da democracia e manutenção dos conselhos de saúde. Defesa dos planos de carreira e atualização da tabela SUS. Além da discussão das políticas de saúde, num período pré pandemia. Das conclusões do estudo, o papel de controle social e seus posicionamentos se mostraram relevantes e a participação dos trabalhadores foi fundamental, tendo em vista este segmento ter sido o maior em número absoluto de pessoas presentes na 8ª CES.

**Palavras-Chave:** conferências de saúde; controle social; trabalhadores da saúde.

### ABSTRACT

Social participation and democracy are fundamental elements in the organization of the Brazilian health system. The health conferences and councils were regulated in 1990, which enabled the creation of the spaces for population participation and social control in the Unified Health System (SUS, from the Portuguese *Sistema Único de Saúde*). These are experiences acknowledged by the literature as innovative; however, there are still many challenges to their strengthening. This study proposed to analyze the participation of health workers in the State Health Conference in Rio Grande do Sul. Preparatory step of the 16th National Health Conference (CNS, from the Portuguese *Conferência Nacional de Saúde*). This study employed a qualitative approach and used the Case Study method to consolidate its conclusions regarding the investigated phenomenon. This study is part of the research project entitled “*Saúde e democracia: estudos integrados sobre participação social na 16ª Conferência Nacional de Saúde*”, approved by the National Research Ethics Commission (CONEP) under CAAE No. 14851419.0.0000.0008 and Opinion No. 3.383.727. The findings sought to expand the knowledge on the theme of social participation and the policies produced in this space, especially about the insertion of health workers in the construction of the social control of the SUS in the state of Rio Grande do Sul. The sociodemographic profile of the participants in the 16th CNS and 8th CES/RS was the following: women who were health workers from public services and white in Rio Grande do Sul and brown in Brazil. The age range was from



20 to 39 years in both groups. Relative to the proposals taken from the conferences, all proposals from the 8th CES/RS were absorbed by the 16th CNS. In the discussion of the axes, democracy was the central theme. Funding was present in the discussions of all axes. Despite the different flags and participating groups, there was convergence in defense of the fight for the referendum to repeal EC 85/2015 and EC 96/2016, besides the labor-law and pension-law counterreforms. The main debates took place around proposals in defense of democracy and the maintenance of health councils. Defense of the career plans and updating of the SUS table. In addition to the discussion of health policies in a pre-pandemic period. From the conclusions of the study, the role of social control and its positions proved relevant, and worker participation was fundamental since this segment was the largest in the absolute number of people present at the 8th CES.

**Keywords:** health conferences; social control; health workers.

---

**Editor responsável:** Daniel Demétrio Faustino da Silva

Recebido em 24 de janeiro de 2022.

Aceito em 10 de maio de 2022.

Publicado em 30 de junho de 2022.

**Como referenciar este artigo (ABNT):**

BITTENCOURT, Gerusa; DUARTE, Érica Rosalba Mallmann. Democracia e controle social: participação dos trabalhadores da saúde do Rio Grande do Sul nas Conferências de Saúde em 2019. *Cadernos de Ensino e Pesquisa em Saúde*, Porto Alegre, v. 2, n. 1, p. 298-299, 2022.

